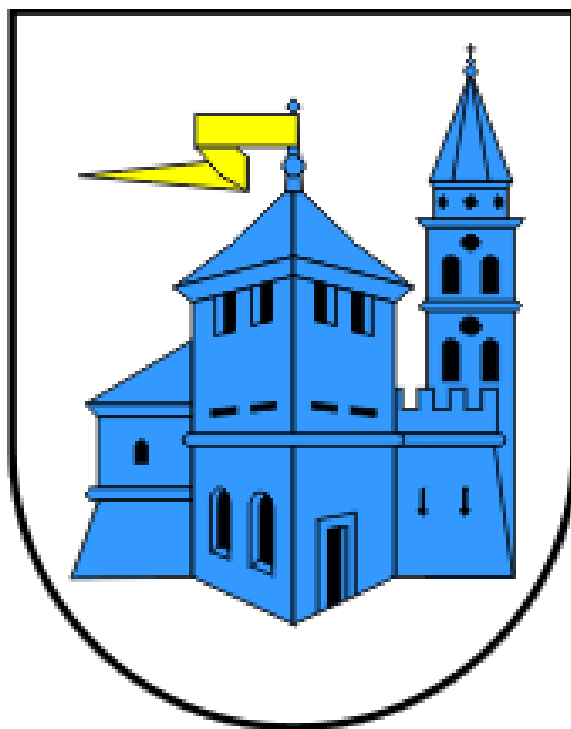


# ANALIZA

stanja sustava civilne zaštite  
na području Općine Jelsa u 2016.god.



Na temelju članka 17. stavak 1. podstavka 1. Zakona o sustavu civilne zaštite (N.N. br. 082/2015), na temelju članaka 33. Statuta Općine Jelsa (Službeni glasnik Općine Jelsa 5/13 i 8/13), a na prijedlog Načelnika Općine Jelsa ( u daljnjem tekstu Općina), Općinsko Vijeće Općine Jelsa na svojoj XXIII. sjednici održanoj dana 20. prosinca 2016.g. donjelo je :

## **ANALIZU STANJA SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE NA PODRUČJU OPĆINE JELSA U 2016. GODINI**

### **I. UVOD**

Sustav civilne zaštite je oblik pripremanja i sudjelovanja sudionika civilne zaštite u reagiranju na katastrofe i velike nesreće te ustrojavanja, pripremanja i sudjelovanja operativnih snaga civilne zaštite u prevenciji, reagiranju na katastrofe i otklanjanju mogućih uzroka i posljedica katastrofa.

Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, u okviru svojih prava i obveza utvrđenih Ustavom i zakonom, uređuju, planiraju, organiziraju, financiraju i provode civilnu zaštitu.

Člankom 17. Zakona o sustavu civilne zaštite (N.N. br. 082/2015) definirano je da predstavničko tijelo, na prijedlog izvršnog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, izvršava sljedeće zadaće:

- u postupku donošenja proračuna razmatra i usvaja godišnju analizu stanja i godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite s financijskim učincima za trogodišnje razdoblje te smjernice za organizaciju i razvoj sustava koje se razmatraju i usvajaju svake četiri godine,
- donosi procjenu rizika od velikih nesreća,
- donosi odluku o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite,
- donosi odluku o osnivanju postrojbi civilne zaštite,
- osigurava financijska sredstva za izvršavanje odluka o financiranju aktivnosti civilne zaštite u velikoj nesreći i katastrofi prema načelu solidarnosti.

### **II. STANJE SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE**

Sustav civilne zaštite na području Općine organizira se i provodi sukladno:

- Zakonu o civilnoj zaštiti (NN 082/2015)
- Zakonu o vatrogastvu (NN 139/04 – pročišćeni tekst, 174/04, 38/09 i 80/10)
- Zakonu o zaštiti od požara (NN 92/10)
- Zakonu o zaštiti od elementarnih nepogoda, osim odredbi članaka 14., 21., 22. i 23 (NN 73/97 i 174/04)
- Zakonu o poljoprivrednom zemljištu (NN 39/13 i 48/15)  
te podzakonskim propisima donesenim na temelju navedenih zakona.

Na temelju tih zakona i podzakonskih propisa Općina je izradila, donijela i provodila slijedeće akte iz područja civilne zaštite:

- Procjenu ugroženosti od požara i tehnoloških eksplozija za Općinu Jelsa (Općinsko vijeće na sjednici održanoj 26. rujna 2011.g. „Službeni glasnik Općine Jelsa“ br. 15/11)
- Plan zaštite od požara za Općinu Jelsa (Općinsko vijeće na sjednici održanoj 26. rujna

2011.g. „Službeni glasnik Općine Jelsa“ br. 15/11)

- Pravilnik o zaštiti od požara Općinski načelnik, 11. prosinca 2015.g., „Službeni glasnik Općine Jelsa“ br. 8/15)
- Zaključak o potvrđivanju zapovjednika dobrovoljnih vatrogasnih društava DVD Jelsa (Općinski načelnik 15. srpnja 2014.g.)
- Odluku o ustrojavanju motriteljsko-dojavne službe (Općinski načelnik, 03. lipnja 2016.g., „Službeni glasnik Općine Jelsa“ br. 5/16)
- Plan unapređenja zaštite od požara na području Općine Jelsa za 2016. godinu (Općinski načelnik, 03. lipnja 2016.g., „Službeni glasnik Općine Jelsa“ br. 5/16)
- Plan korištenja teške građevinske mehanizacije za žurnu izradu protupožarnih prosjeka i probijanja protupožarnih putova (Općinski načelnik, 03. lipnja 2016.g., „Službeni glasnik Općine Jelsa“ br. 5/16)
- Odluku o osnivanju Povjerenstva za procjenu šteta od elementarnih nepogoda (Općinsko vijeće na sjednici održanoj 28. lipnja 2013.g. „Službeni glasnik Općine Jelsa“ br. 7/13),
- Procjenu ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša (Općinsko vijeće na sjednici održanoj sjednici održanoj 25. ožujka 2014.g. , „Službeni glasnik Općine Jelsa“ br. 2/14)
- Plan operativne primjene Programa aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku u 2016. godini na području Općine Jelsa(Općinsko vijeće na sjednici održanoj sjednici održanoj 21. srpnja 2016.g., „Službeni glasnik Općine Jelsa“ br. 6/16)
- Analizu stanja sustava civilne zaštite na području Općine Jelsa u 2015. godini (Općinsko vijeće Općine Jelsa, na sjednici održanoj 25. veljače 2016 .g. „Službeni glasnik Općine Jelsa“ br. 02/16)
- Plan razvoja sustava civilne zaštite na području Općine Jelsa (Općinsko vijeće Općine Jelsa, na sjednici održanoj 25. veljače 2016 .g. „Službeni glasnik Općine Jelsa“ br. 02/16)
- Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Općine Jelsa za razdoblje od 4 godine (od 2016 do 2020 godine ) (Općinsko vijeće Općine Jelsa, na sjednici održanoj 25. veljače 2016 .g. „Službeni glasnik Općine Jelsa“ br. 02/16)
- Odluku o donošenju plana vježbi civilne zaštite za 2016. godinu (Općinski načelnik, 25. veljače 2016. „Službeni glasnik Općine Jelsa“ br. 02/16)
- Odluku o imenovanju Stožera civilne zaštite Općine Jelsa (Općinski načelnik, 07. listopada 2016. )
- Planom djelovanja Stožera civilne zaštite Općine Jelsa uređuju (Općinski načelnik, 07. listopada 2016. )
- Poslovnik o radu Stožera civilne zaštite Općine Jelsa ( Općinski načelnik, 07. listopada 2016. )
- Odluka o osnivanju Postrojbe civilne zaštite opće namjene Općine Jelsa (Općinsko vijeće Općine Jelsa, na sjednici održanoj 25. veljače 2016 .g. „Službeni glasnik Općine Jelsa“ br. 02/16)

Općina je kroz proteklu godinu uredno i u zakonski propisanom opsegu financirala troškove civilne zaštite.

### III. STANJE PO VAŽNIJIM SASTAVNICAMA SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE

#### 1. OPERATIVNE SNAGE CIVILNE ZAŠTITE

##### 1.1. STOŽER CIVILNE ZAŠTITE

Člankom 6. i 8. Pravilnika o sastavu stožera, načinu rada te uvjetima za imenovanje načelnika, zamjenika načelnika i članova stožera civilne zaštite («Narodne novine» broj 37/16 i 47/16) određeno je da se Stožer civilne zaštite osniva u svakoj jedinici lokalne samouprave, a sukladno članku 23. stavku 1. Zakona o sustavu civilne zaštite («Narodne novine» broj 82/15) Općinski načelnik odlukom osniva stožer civilne zaštite i imenuje načelnika, zamjenika načelnika i članove stožera.

Stožer civilne zaštite Općine Jelsa (dalje: Stožer) kao stručno, operativno i koordinativno tijelo koje usklađuje djelovanje operativnih snaga sustava civilne zaštite u pripreмноj fazi prije nastanka posljedica izvanrednog događaja i tijekom provođenja mjera i aktivnosti civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama na području Općine Jelsa.

Općinski načelnik je dana 07. listopada 2016.god. donio Odluku o osnivanju i imenovanju članova Stožera civilne zaštite u slijedećem sastavu:

Za članove Stožera zaštite i spašavanja Općine Jelsa imenuju se:

1. Igor Deanović za načelnika Stožera
2. Ivan Grgičević za zamjenika načelnika Stožera;
3. Sanja Lulić za člana;
4. Luka Belić za člana;
5. Slavko Bubalo za člana;
6. Dr. Dino Carić za člana
7. Ljiljana Mileta za člana;

Stožer zaštite i spašavanja donosi Plan djelovanja Stožera civilne zaštite Općine Jelsa.

Način rada stožera civilne zaštite uređuje se Poslovníkom o radu stožera civilne zaštite Općine Jelsa koji donosi Načelnik Općine Jelsa.

Članovi stožera civilne zaštite jedinice lokalne samouprave po dužnosti su rukovodeća osoba policijske postaje, predstavnik područnog ureda središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite, vatrogasni zapovjednik, predstavnik Crvenog križa i čelna osoba zdravstvene ustanove.

Članove stožera imenuje izvršno tijelo jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave nakon svakih lokalnih izbora najkasnije u roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost.

Članovi stožera civilne zaštite dužni su u roku godine dana od imenovanja završiti osposobljavanje koji provodi središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove civilne zaštite, javna ustanova ili druga pravna osoba koja ispunjava uvjete propisane pojedinačnim programom i popisom koji donosi čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove civilne zaštite.

##### 1.2. POSTROJBA CIVILNE ZAŠTITE I POVJERENICI CIVILNE ZAŠTITE

Postrojba civilne zaštite na području Općine osnovana je odlukom Općinskog načelnika, u

skladu s usvojenom Procjenom ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša za područje Općine. Popunjavanje iste provodi se u skladu s Pravilnikom o ustroju, popuni i opremanju postrojbi zaštite i spašavanja i postrojbi za uzbunjivanje (NN 111/07), a u suradnji s Područnim uredom za civilnu zaštitu – Split te Područnim uredom za poslove obrane – Split.

## **2. VATROGASTVO**

Na području Općine djeluje Dobrovoljno vatrogasno društvo Jelsa. DVD Jelsa u svom operativnom sastavu ima 25 vatrogasaca. Dobrovoljno vatrogasno društvo efikasno je obavilo svoje zadatke u 2016. god. što je rezultiralo uspješnim stanjem protupožarne zaštite na području Općine.

Vatrogastvo Općine je po stručnosti, opremljenosti i osposobljenosti i spremnosti, najkvalitetnija postojeća operativna i organizirana snaga civilne zaštite i njen glavni nositelj na ovom području, stoga je kroz posebne proračunske stavke potrebno predvidjeti financijska sredstva za vatrogastvo za 2017. uz neophodna procijenjena uvećanja sukladno propisima, strukovnim zahtjevima i funkcionalnim potrebama. Proračunska bi sredstva, zajedno s ostalim prihodima DVD-a, trebala biti dostatna za financiranje godišnjih potreba DVD-a, uključujući i provođenje Plana motrenja i čuvanja i ophodnje građevina i površina otvorenog prostora za koje prijete povećana opasnost od nastajanja i širenja požara.

## **3. UDRUGE**

Udruge koje nemaju javne ovlasti, a od interesa su za sustav civilne zaštite (npr. kinološke djelatnosti, podvodne djelatnosti, radio-komunikacijske, zrakoplovne i druge tehničke djelatnosti), pričuveni su dio operativnih snaga sustava civilne zaštite koji je osposobljen za provođenje pojedinih mjera i aktivnosti sustava civilne zaštite, svojim sposobnostima nadopunjuju sposobnosti temeljnih operativnih snaga i specijalističkih i intervencijskih postrojbi civilne zaštite te se uključuju u provođenje mjera i aktivnosti sustava civilne zaštite sukladno odredbama Zakona i planovima jedinica lokalne samouprave. Na području općine nema takvih udruga.

## **4. PRAVNE OSOBE U SUSTAVU CIVILNE ZAŠTITE**

U slučaju prijetnje, nastanka i posljedica velikih nesreća i katastrofa pravne osobe, osobito pravne osobe u većinskom vlasništvu Republike Hrvatske i pravne osobe koje su odlukom nadležnog središnjeg tijela državne uprave određene kao operativne snage sustava civilne zaštite od posebnog interesa na državnoj razini te pravne osobe koje su odlukama izvršnih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave određene od interesa za sustav civilne zaštite, dužne su u operativnim planovima izraditi plan o načinu organiziranja provedbe mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite sukladno odredbama ovog Zakona, posebnih propisa i njihovih općih akata.

## **5. PREVENTIVA I PLANOVI CIVILNE ZAŠTITE**

Zakon o sustavu civilne zaštite (NN br.082/2015) definirao je obavezu izrade Procjene rizika od katastrofa i Planova civilne zaštite za područja Jedinica lokalne samouprave. Čelnik Državne uprave donosi pravilnik o smjernicama za izradu procjena rizika od katastrofa za područje Republike Hrvatske i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne su donijeti procjenu rizika od velikih nesreća i plan djelovanja civilne zaštite u roku od dvije godine od dana stupanja na snagu gore navedenog pravilnika.

Procjene ugroženosti i planovi civilne zaštite jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave doneseni na temelju Zakona o zaštiti i spašavanju („Narodne novine“, br. 174/04.,

79/07., 38/09. i 127/10.) ostaju na snazi do donošenja gore navedenih procjena i planova

U sklopu programa edukacije stanovništva o sustavu civilne zaštite i podizanju razine opće kulture ljudi o civilnoj zaštiti na području Općine, načelnik Općine, odnosno stručne službe Općine provodile su upoznavanje građana sa izvanrednim situacijama i postupcima osobne i uzajamne pomoći te pridržavanju naređenih mjera i postupaka operativnih snaga civilne zaštite ako do istih dođe.

Građani su također upoznati o uvođenju i značaju jedinstvenog broja za hitne pozive 112, a vlasnici i korisnici objekata u kojima se okuplja veći broj ljudi o postavljanju na vidljivom mjestu na svojim objektima obavijesti o novim znakovima za uzbunjivanje.

Upoznavanje građana provedeno je putem sredstava javnog informiranja te kroz rad mjesnih odbora i drugih institucija Općine.

## **6. ZAKLJUČAK**

Na temelju analize stanja sustava civilne zaštite na području Općine može se zaključiti sljedeće:

1. Stanje protupožarne zaštite ocjenjuje se zadovoljavajućim
2. Iz analize je vidljivo da je općinskim aktima još nisu regulirani svi segmenti sustava civilne zaštite potrebni za njegovo učinkovito djelovanje
3. Smjernicama za razvoj i organizaciju sustava civilne zaštite Općine razmatraju se i usvajaju svake četiri godine s ciljem razvoja sustava.



**REPUBLIKA HRVATSKA**  
**SPLITSKO-DALMATINSKA ŽUPANIJA**



**OPĆINA JELSA**  
**Općinsko vijeće**

**KLASA: 810-03/16-01/8**  
**URBROJ: 2128/02-16-1**  
**Jelsa, 20. prosinca 2016.g.**

**Predsjednik Općinskog vijeća**

**Jakša Marić**