

Na temelju članka 17., stavka 1. alineja 1. Zakona o sustavu civilne zaštite («Narodne novine» broj 82/15, 118/18, 31/20 i 20/21), članka 48. Pravilnika o nositeljima, sadržaju i postupcima izrade planskih dokumenata u civilnoj zaštiti te načinu informiranja javnosti u postupku njihovog donošenja (NN 66/21), i članka 33. Statuta Općine Jelsa ("Službeni glasnik Općine Jelsa", broj 3/21), Općinsko vijeće Općine Jelsa na prijedlog načelnika na svojoj IV. sjednici održanoj dana 15. prosinca 2021. donosi

## **ANALIZU STANJA SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE NA PODRUČJU OPĆINE JELSA ZA 2021. GODINU**

### **1. UVOD**

Sukladno članku 48. Pravilnika o nositeljima, sadržaju i postupcima izrade planskih dokumenata u civilnoj zaštiti te načinu informiranja javnosti u postupku njihovog donošenja (NN 66/21), godišnjim analizama stanja sustava civilne zaštite prati se napredak implementacije ciljeva iz Smjernica, utvrđuje novo stanje, redefiniraju prioriteti, ocjenjuje doprinos nositelja i sudionika u provođenju mjera i aktivnosti iz plana razvoja sustava civilne zaštite, analizira financiranje sustava civilne zaštite i realizacija svih drugih aktivnosti od značaja za provođenje revizije planova razvoja sustava civilne zaštite.

Godišnju analizu stanja sustava civilne zaštite prema članku 17. stavku 1. Zakona o sustavu civilne zaštite (NN 82/15, 118/18, 31/20 i 20/21), u nastavku Zakon, donosi Predstavničko tijelo na prijedlog Načelnika.

### **2. DOKUMENTI IZ PODRUČJA CIVILNE ZAŠTITE TE NAPREDAK IMPLEMENTACIJE CILJEVA IZ SMJERNICA ZA ORGANIZACIJU I RAZVOJ SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE NA PODRUČJU OPĆINE JELSA ZA RAZDOBLJE 2020. – 2024. GODINE**

- **Cilj postavljen Smjernicama:** Razvoj organizacije sustava civilne zaštite i operativnih kapaciteta za reagiranje u velikim nesrećama

#### ➤ **Ispunjenje cilja (trenutno stanje):**

Pravilnikom o vođenju evidencija pripadnika operativnih snaga sustava civilne zaštite (NN 75/16) propisuje se vođenje evidencije osobnih podataka za operativne snage civilne zaštite.

Općina Jelsa nije ustrojila navedene evidencije.

U nastavku je opisano trenutno stanje operativnih snaga civilne zaštite koje djeluju na području Općine.

#### **1. Stožer civilne zaštite Općine Jelsa**

Načelnik Općine Jelsa je Odlukom osnovao Stožer civilne zaštite te imenovao načelnika, zamjenika načelnika i članove stožera civilne zaštite. Stožer se sastoji od 8 članova. Administrativno – tehničke poslove za potrebe Stožera civilne zaštite Općine Jelsa obavlja Jedinstveni upravni odjel Općine Jelsa.

**Tablica 1.** Članovi Stožera civilne zaštite Općine Jelsa

Redni broj	Član stožera (ime i prezime)	Dužnost u stožeru	Dužnost (u općini, pravnoj osobi/udruzi)
1.	Igor Deanović	Načelnik stožera	DVD Jelsa
2.	Jure Gurdulić	Zamjenik načelnika Stožera Općine Jelsa	Predjednik Općinskog Vijeća Općine Jelsa
3.	Daniela Roso	član Stožera Općine Jelsa	Predstavnik Službe CZ Split
4.	Krešimir Marušić	član Stožera Općine Jelsa	HGSS Stanica Split
5.	Roman Radonić	član Stožera Općine Jelsa	DVD Jelsa
6.	Slavko Bubalo	član Stožera Općine Jelsa	MUP
7.	Dr. Dobrinko Carić	član Stožera Općine Jelsa	Predstavnik zdravstva
8.	Katarina Buratović	član Stožera Općine Jelsa	Crveni križ

Načelnik Općine za osnovani Stožer je donio Poslovnik o radu Stožera CZ Općine kojim se definira način rada Stožera. Načelnik Općine je donio Odluku o donošenju Plana pozivanja i aktiviranja Stožera CZ. U suradnji sa Službom civilne zaštite Split obavljeno je osposobljavanje svih članova Stožera civilne zaštite.

U 2021. godini Stožer civilne zaštite Općine Jelsa je sazvaio sjednicu 10 puta.

## 2. DVD Jelsa

Vatrogastvo Općine je po stručnosti, opremljenosti i osposobljenosti i spremnosti, najkvalitetnija postojeća operativna i organizirana snaga civilne zaštite i njen glavni nositelj na ovom području. Na području Općine Jelsa djeluje dobrovoljno vatrogasno društvo Jelsa koje ima 40 operativnih vatrogasaca te 10 vozila.

## 3. Gradsko društvo Crveni križ Hvar

Gradsko društvo Crvenog križa Hvar svojim aktivnostima djeluje na području Općine. Iz proračuna Općine Jelsa izdvajana su sredstva za financiranje djelatnosti Crvenog križa.

## 4. Hrvatska gorska služba spašavanja (HGSS) – Stanica Split

U HGSS Stanici Split djeluje **102 pripadnika (redovni sastav) i 270 suradnika (pričuvni sastav), 5 liječnika i 18 instruktora s najprestižnijim svjetskim licencama.** HGSS Stanica Split godišnje odradi 15.000 čovjek sati u intervencijama, 40.000 sati u pripremi i preventivi, 23 000 čovjek/sati u dežurstvima. Svi redoviti članovi, obvezali su se biti raspoloživi od 0-24sata, 365 dana u godini, pa se može govoriti o 800 000 sati pripravnosti svake godine. Zbog razvoja kapaciteta Stanica vrši osposobljavanje pričuvnog sastava koji djeluje kroz svoje ustrojstvene

jedinice - Ispostave HGSS-a. HGSS Stanica Split zbog boljeg pokrivanja područja ima 10 ispostava na području Splitsko - dalmatinske županije. **Stanica ima ukupno 34 vozila.** Cijeli vozni park je zastario pa je potrebno osigurati financijska sredstva za tekuće održavanje. Osim automobila tu su i **6 motornih čamaca** s prikolicama za transport istih, **brzi brod za prebacivanje ljudstva (12 m), zapovjedno vozilo,** motocikl i paramotorna jedrilica, prikolice za potražne timove i modulske prikolice za spašavanje u poplavama i većim akcijama, **dvije pokretne kuhinje, šatori, sustav radio veza i druga potrebna oprema** koju takva javna žurna služba i operativna snaga sustava civilne zaštite treba imati.

**Stanica Split u svom sastavu ima HGSS ispostavu Hvar, koja (u prvom valu) pokriva područje Otoka Hvara.** U tijeku je dodatno kapacitiranje i opremanje ove ispostave za potrebe JLS na Otoku Hvaru. Ovu Ispostavu za sada čine 18 pripadnika od čega 2 redovita člana Stanice Split, te 16 pripadnika (članovi ispostave i kandidati za gorske spašavatelje). Mada Otok Hvar u slučaju akcija potrage i spašavanja ili većih nesreća i katastrofa pokriva cijela HGSS stanica Split i HGSS sa deklariranim sposobnostima i kapacitetima, dajemo nekoliko osnovnih informacija o Ispostavi Hvar koja neposredno i stalno djeluje na Otoku Hvaru, a koja je ustrojstvena jedinica Stanice Split. HGSS Ispostava Hvar osnovana je 2012 godine, zbog potrebe i sve većeg razvoja aktivnog „outdoors“ turizma na Otoku Hvaru. Vrlo brzo okupljeno je 20-ak kandidata i s njima je započela edukacija te je Ispostava djelomično opremljena minimalnom osobnom i zajedničkom i nešto tehničke opreme. Voditelj Ispostave bio je iskusni gorski spašavatelj Radoslav Draganić iz Hvara, no nesretna okolnost je da je on uskoro obolio, te nakon teške bolesti preminuo. Iako je vodstvo Stanice imenovalo novog vodite aktivnost Ispostave se je bitno smanjila, izgubio se kontinuitet i osuli se tadašnji pripadnici sve do 26.11.2019. kada je Ispostavu preuzeo David Pivalica, kada se pristupilo ponovnom podizanju Ispostave, primljeni su novi članovi i započet je novi ciklus obuke i predavanja. Do kraja iste godine održano je predavanje HGSS i spašavanja prema planu za rad sa ispostavama, što se nastavilo i u 2020.

Nastavak obuke članova ispostave prema planu i programu predavanja, upravljanje rizicima, sustav civilne zaštite, meteorologija, potrage, rad s užetima, opasnosti u planinama, pristup unesrećenom, te obuka iz prve pomoći. Odrađeno je nekoliko vježbi, poglavito potražne vježbe na terenu. U Covid pandemiji članovi ispostave aktivno sudjeluju u ispomoći Kriznom stožeru i CZ, dostavi sanitetskog materijala, pomoć staračkim domovima i ostalo što se zahtijevalo od ispostave. Ispostava te 2020 godine već sudjeluje u više potražnih akcija, u jednoj ekološkoj akciji, te dežurstvu na noćnom pohodu. U 2021. nastavila se obuka članova ispostave prema planu i programu. Organizirana je potražna vježba te obuka 2 člana za voditelje potražnih timova, a članovi Ispostave sudjeluju u 12 potražnih akcija, u jednoj zahtijevanoj stijenskoj akciji, i jednoj ekološkoj akciji, te u akcijama čišćenja i markiranja planinarskih puteva. Pripadnici Ispostave dali su svoj doprinos i pri izradi novog zemljovida Otoka Hvara. Sudjeluju u sastancima stožera CZ Stari Grada, nadzoru i obilasku kontrola kretanja, te dostava lijekova, te drugim zadaćama po nalogu Stožera CZ.

Posebno su se istakli u nedavnoj akciji potrage i pomoć u zbrinjavanju unesrećenih i nestalih osoba na kajacima u Hvarskom kanalu, osiguranje pustolovnih utrka koji promiču turizam Hvara (Pakleni Otoci), a nedavno su dali doprinos i u potrazi na Peručkom jezeru.

Ispostava je nedavno opremljena novom osobnom opremom, radnim kombinezonima, majicama, hlačama, te flees jaknama. Za potrebe Ispostave nabavljeno je terensko vozilo DUSTER, s pripadajućom opremom, nosiljkama i dr.. U 2021. Godini grad Hvar dao je na korištenje gradski prostor od cca 25 m<sup>2</sup> za potrebe ispostave. Na otoku su česte potrage za turistima i domicilnim stanovništvom te akcije spašavanja (penjališta, planinarenje, akvatorij, sportsko-turističke manifestacije...), što je pokriveno helikopterskim i redovitim dežurstvom HGSS stanica Split, no HGSS Ispostava Hvar sve više postaje nositelj sigurnosti na otoku, u aktivnostima CZ, akcijama spašavanja i svojim preventivnim djelovanjem i važnom ulogom u razvijanju sigurnog turizma. Stanica Split, planirala je u 2022 godini nastaviti s opremanjem i osposobljavanjem i uz terensko vozilo, nabaviti jedno kombi vozilo za prebacivanje ljudstva i logističke zadaće. Cilj je uvećati broj članova Ispostave, osposobiti ih i opremiti. Dvoje pripadnika Ispostave biti će upućeno u sustav obuke za gorske spašavatelje, a više njih u druge oblike specijalističkih obuka.

**Plan razvojnih programa za Ispostavu Hvar za naredne 4 godine:** povećati broj ljudi, vozni park (Uz terensko vozilo nabaviti i kombi), nabava opreme za sve ljude, spasilačku opremu i nosiljke, educirati ih i nabaviti plovilo. HGSS je nositelj traganja i spašavanja na kopnu i otoku, poglavito za potrage i spašavanja na strmim dijelovima obale. Do sada je na Hvaru bilo više potraga i spašavanja gdje je bilo potrebno plovilom pretraživati obalu ili prebacivati ljudstvo. Projekt kapacitiranja suradnika za potrebe CZ kroz tečajeve, edukaciju i vježbe trebao bi se realizirati u narednih 4 godine. Baza za novačenje novog kadra postoji jer na području Hvara postoji potreban kadar (planinarsko društvo i ljudi koji se bave pustolovnim aktivnostima). Za nove članove potrebno je organizirati posebnu obuku, nabaviti opremu, poglavito rasvjetu, reflektirajuće prsluke i drugo. Treba urediti prostor za djelovanje. U 2022 će se redovito provoditi osposobljavanje novih pripadnika Ispostave po Programu za Ispostave (15-ak predavanja i tema) i u listopadu kreće novi ciklus obuke za nove članove, a najbolji kandidati biti će uvršteni u redovito članstvo HGSS-a. Najveći dio sredstava biti će usmjeren u opremanje Ispostave Hvar, no jedan dio će se utrošiti i za zajedničke potrebe Stanice, budući da je Stanica i cijeli HGSS Vaša žurna služba, javni servis i temeljna operativna snaga CZ izuzetne kvalitete, učinkovitosti i velikog kapaciteta (primjer potresa u Petrinji, Kokorići i sl.)

## 5. Postrojba civilne zaštite opće namjene te povjerenici i zamjenici povjerenika civilne zaštite Općine Jelsa

Općina Jelsa nije donijela Odluku o imenovanju povjerenika i zamjenika povjerenika civilne zaštite na području Općine u skladu s Procjenom rizika od velikih nesreća.

Općina nije donijela Odluku o osnivanju postrojbe civilne zaštite opće namjene na području Općine u skladu s Procjenom rizika od velikih nesreća.

Popunjavanje i revidiranje postrojbi CZ te povjerenika CZ, planira se provoditi u narednom razdoblju 2022/2023.g., pozivanjem dragovoljaca, volontera kao i pripadnika specijaliziranih udruga u sustavu civilne zaštite.

**Tablica 2.** Prikaz planirane popune civilne zaštite na području Općine Jelsa

Ukupno	Stožer civilne zaštite	Povjerenici i zamjenici	Postrojba cz opće namjene
66	8	26	32

## 6. Koordinator na lokaciji

Koordinator na lokaciji, sukladno specifičnostima izvanrednog događaja, određuje načelnik stožera civilne zaštite Općine iz redova operativnih snaga sustava civilne zaštite. Odlukom je potrebno imenovati koordinate na lokaciji za najočekivanije rizike u skladu s Procjenom rizika od velikih nesreća.

## 7. Pravne osobe u sustavu civilne zaštite

Općina je donijela Odluku o određivanju pravnih osoba od posebnog interesa za sustav civilne zaštite u skladu s Procjenom rizika od velikih nesreća. Odlukom o određivanju pravnih osoba od interesa za civilnu zaštitu definirane su pravne osobe koje bi sudjelovale u provođenju pojedinih mjera civilne zaštite i spašavanja, a s ciljem priprema i sudjelovanja u otklanjanju posljedica katastrofa i velikih nesreća. Navedene pravne osobe kojima civilna zaštita i spašavanje nije redovna djelatnost, izrađuju svoje operativne planove u kojima se utvrđuju mjere, postupci i način realizacije operativnih zadataka

**Cilj postavljen Smjernicama:** Odgovorno upravljanje rizicima od strane svih sektorskih sudionika s lokalne razine sustava civilne zaštite

### ➤ Ispunjenje cilja (trenutno stanje):

Načelnik Općine je obavio stručno osposobljavanje u području civilne zaštite.

U članku 17. stavku 4. Zakon određuje da načelnik koordinira djelovanje operativnih snaga sustava civilne zaštite osnovanih za područje Općine u velikim nesrećama i katastrofama uz stručnu potporu Stožera civilne zaštite Općine.

Suradnja Općine na polju civilne zaštite sa susjednim jedinicama lokalne samouprave je zadovoljavajuća.

- **Cilj postavljen Smjernicama:** Uspostava organiziranog i učinkovitog sustava civilne zaštite izradom dokumenata iz područja civilne zaštite prema zakonskim propisima (usvajanje općih akata, planovi djelovanja, vanjski i operativni planovi civilne zaštite i dr.) te provođenjem aktivnosti sustava civilne zaštite
- **Cilj postavljen Smjernicama:** Financiranje sustava civilne zaštite u cilju racionalnog, funkcionalnog i učinkovitog djelovanja sustava civilne zaštite

### ➤ Ispunjenje cilja (trenutno stanje):

Financijska sredstva izdvojena iz Proračuna Općine za unaprjeđenje sustava civilne zaštite u 2021. godini su:

- Stožer civilne zaštite: 10.000,00 kn

- Postrojba civilne zaštite opće namjene: 10.000,00 kn

- DVD Jelsa: 400.000,00 kn
- HGSS – Stanica Split: 25.000,00 kn
- GDCK Hvar: 70.000,00 kn

U cilju provedbe mjera civilne zaštite, posebno evakuacije i zbrinjavanja građana, u proteklom razdoblju sukladno financijskim mogućnostima Općina je osigurala sredstva civilne zaštite za potrebe Općine. Nabavka opreme, sredstava, odora civilne zaštite te vježbe i izobrazba postrojbi i pripadnika civilne zaštite, realizirat će se na prijedlog Stožera civilne zaštite Općine temeljem predloženog financijskog plana za naredno razdoblje u 2021. – 2022. godini.

### 3. REDEFINIRANJE PRIORITETA

U skladu sa Smjernicama i Analizom stanja sustava civilne zaštite na području Općine Jelsa u 2021. godini, utvrđuje se Godišnji plan aktivnosti za 2022. godinu. U njemu će biti prikazane planirane aktivnosti sustava civilne zaštite prema redefiniranim prioritetima za narednu godinu u skladu sa zakonskim obavezama i trenutnim stanjem civilne zaštite na području Općine u 2021. godini. Poseban naglasak je na donošenju Odluke o postrojbi civilne zaštite opće namjene, Odluke o povjerenicima i zamjenicima povjerenika civilne zaštite, Odluke o pravnim osobama od značaja za sustav civilne zaštite te redovitom donošenju ostale dokumentacije iz područja civilne zaštite, kao i redovitom provođenju vježbi civilne zaštite te redovitom sazivanju sjednice Stožera civilne zaštite.

Ova Analiza stanja sustava civilne zaštite u Općini Jelsa objavit će se u "Službenom glasniku Općine Jelsa".



REPUBLIKA HRVATSKA  
SPLITSKO-DALMATINSKA ŽUPANIJA  
OPĆINA JELSA  
Općinsko Vijeće

KLASA:810-03/21-01/5  
URBROJ: 2128/02-21-1  
Jelsa , 15. prosinca 2021.g.

Predsjednik Općinskog vijeća

Jure Gurdulić